

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минтранс России (И.Е.Левитину)
Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной)
ФАС России (И.Ю.Артемьеву)
ФСТ России (С.Г.Новикову)
Минфин России (А.Г.Силуанову)

Прошу рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшей подготовки законопроекта и одновременно с этим выработать эффективный механизм финансирования лоцманской деятельности.

С.Иванов

31 октября 2011 г.

СИ-П9-7637

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ СА-10/11996 от 17.10.2011 (вх. 2-93756 от 18.10.2011) на 118 л.
возврат; исх. 3-П9-18920 от 27.10.2011 на 3 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Иванова С.Б., С-ту Шувалова И.И., Минтрансу России,
Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России, Минфину
России, Минюсту России, Кюннагу П.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Евсеенков В.И.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-43-02

27 октября 2011 г.

С.Б.Иванову

Уважаемый Сергей Борисович!

Минтранс России (Аристов С.А.) внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" (в части, касающейся государственного регулирования лоцманского обеспечения торгового мореплавания) (далее – законопроект).

Основной целью законопроекта является закрепление положения о том, что морским лоцманом является гражданин Российской Федерации, работающий в лоцманской организации, создаваемой в форме федерального бюджетного учреждения.

Законопроект внесен с разногласиями с Минэкономразвития России (Клепач А.Н.), ФАС России (Голомолзин А.Н.), ФСТ России (Стебунова Т.И.) и Минфином России (Силуанов А.Г.).

На законопроект отсутствует заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, предусмотренное пунктом 60¹ Регламента Правительства Российской Федерации.

По результатам проработки законопроекта в Аппарате Правительства Российской Федерации докладываем следующее.

В декабре 2007 г. Правительством Российской Федерации был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 87 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации", подготовленный в целях реализации норм Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 7-П, которым были признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 19, 34 (часть 1) и 55 (часть 3), положения пункта 2 статьи 87 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации. Этим проектом федерального закона предусматривалось определить в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации критерии, на основании которых Правительство Российской Федерации будет определять перечень портов, в которых будет допускаться

деятельность только государственных организаций по лоцманской проводке судов. А именно, предлагалось установить, что в морских портах, имеющих смежные акватории с военно-морскими базами или пунктами базирования военных кораблей, а также морских портах, в которых перевалка опасных и вредных веществ составляет более половины грузооборота, лоцманская проводка осуществляется лоцманскими службами государственных организаций. После достаточно длительного рассмотрения этого проекта Государственной Думой были отклонены предложенные ограничения деятельности в отношении негосударственных лоцманских организаций и был принят Федеральный закон № 113-ФЗ от 3 июня 2011 г. "О внесении изменений в статью 87 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации", в котором дано понятие определению "морской лоцман - гражданин Российской Федерации, удовлетворяющий требованиям положения о морских лоцманах, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обороны и федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства".

Таким образом, Федеральное Собрание Российской Федерации и Президент Российской Федерации не поддержали предложение о внесении каких-либо ограничений на деятельность негосударственных лоцманских организаций.

В представленном законопроекте и материалах к нему, по нашему мнению, отсутствуют обоснования на введение ограничений права и свободы гражданина, которые предусмотрены статьей 55 Конституции Российской Федерации, о чем было сказано в упомянутом Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 7-П.

Следует отметить, что законопроект, ограничивая деятельность негосударственных лоцманских организаций на морском транспорте, не предполагает запрета на осуществление указанной деятельности в отношении негосударственных организаций по лоцманской проводке судов на внутреннем водном транспорте (статья 41 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации).

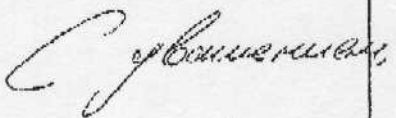
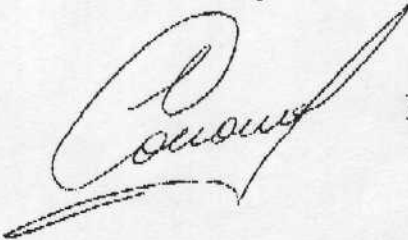
Таким образом, законопроектом в нарушение требований статьи 34 Конституции Российской Федерации предлагается ограничить свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности в отношении негосударственных лоцманских организаций только на морском транспорте. При этом к законопроекту не представлены аналитические материалы с

сопоставлением анализа аварийности произошедшей на морском и внутреннем водном транспорте, по вине негосударственных лоцманских организаций, что могло бы послужить дополнительным обоснованием для повторного согласования законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с целью урегулирования разногласий. По нашему мнению, в сложившихся условиях, более 10-летней деятельности негосударственных лоцманских организаций, обоснование Минтранса России об убыточности деятельности государственных лоцманских организаций не может служить основанием для ограничения или запрета на осуществление лоцманской проводки судов негосударственными лоцманами.

В связи с изложенным полагаем целесообразным поручить Минтрансу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшей подготовки законопроекта и одновременно с этим выработать эффективный механизм финансирования лоцманской деятельности.

Прошу Вашего решения.

Директор Департамента
промышленности и инфраструктуры
Правительства Российской Федерации

М.Сokolov

"14" октября 2011 г.
№ 3-П19-18920